

# 2016회계연도 세입·세출 결산감사 보고

감사	공인회계사	이원섭
감사	강원도 교육법무과장	김왕제

# 2016회계연도 세입·세출 결산감사 보고

## 《감사개요》

### ❖ 목적과 근거

- 「강원인재육성재단 설립 및 지원조례」제 10조 (지도·감독)
- 2016년 예산운영의 적정성 점검 및 개선방안 강구
- 「강원인재육성재단 정관」제 24조 (감사의 직무) 등

### ❖ 감사실시

- 기 간 : 2017. 5. 26.(금) 11:00
- 장 소 : 강원인재육성재단
- 감사자 : 교육법무과장 (김왕제)

### ❖ 주요 감사내용

- 2016회계연도 세입·세출 회계분야 전반
- 학사운영과 시설관리에 관한 사항
- 재단의 운영과 관련한 전반적인 사항 등

## I. 세입·세출 결산분야

### ○ 세입(수입액)은 약 107억원으로 전년대비 18.3% 감소

- 주요인은, 도봉학사 건립을 위한 도 출연금(42억) 감소에 기인
  - ※ 도봉학사 건립(총사업비 130억원) = 2015년 88억원 + 2016년 42억원
- 당초 세입예산액 10,519백만원을 224백만원 증가하는 수준

#### 【세입현황】

(단위 : 원)

구 분	예산액 (A)	수입액 (B)	차 액 (B-A)
2015	13,062,000,000	13,151,826,277	89,826,277
2016	10,519,207,000	10,743,106,105	223,899,105

### ○ 세출(집행액)은 약 103억원으로 전년대비 13.4% 증가

- 재단 운영비 증가 및 도내 대학생 장학금 지원 약 30억원 지출에 따른 증가
- 당초 예산 10,519백만원 중 247백만원 절감, 2017년 예산으로 이월

**【세출현황】**

(단위 : 원)

구 분	예산액 (A)	지출액 (B)	잔 액 (A-B)
2015	13,062,000,000	8,897,800,426	4,164,199,574
2016	10,519,207,000	10,271,574,630	247,632,370

**➔ 예산편성 및 집행이 적절하였다고 판단됨.**

- 세입·세출예산의 항목별 증감내역과 집행사항 등을 확인한 결과, 특이사항은 없는 것으로 확인
- 특징적인 것은 전년도에 비해 세입이 감소했음에도 불구하고 세출은 증가한 점으로서 이는 전년도의 도봉학사 건립비가 2016년까지 계속 사업비로 집행된 점과 도내대학생 장학금 지원사업을 위한 강원도 출연금이 증가했기 때문으로 확인
- 또한, 기금감소와 이자율 하락 등 열악한 재정운영 상황에서 숙우회 등 민간후원금 45백만원을 유치하고 예산절감 목표관리와 적극적인 집행으로 367백만원의 예산을 절감함

**II. 기금 결산 부문****○ 재단운영기금 수입액 79,320천원, 누계액 743,867천원 적립**

- 2016년 수입액은 79,020천원으로 전년도 대비 61,120천원 증가하였으며 기금의 누계액은 743,867천원으로 전년대비 12% 증가함

**【운영기금 현황】**

(단위 : 천원)

구 분	수입액	누계액	비 고
2015	17,900	664,547	
2016	79,320	743,867	

**○ 미래인재육성기금 수입액 503,300천원, 누계액 13,549,080천원 적립**

- 도 출연금 변화('15년 전입금 없음→'16년 5억)에 의한 증가
- 반면, 후원금은 3,300천원으로 전년도(18,240천원) 대비 552.7% 감소

**【미래인재육성기금 현황】**

(단위 : 천원)

구 분	수입액	누계액	비 고
2015	18,240	13,045,780	후원 18,240천원
2016	503,300	13,549,080	도 5억, 후원 3,300천원

**➡ 기금 확충에 따른 어려움을 감안, 기금 확보 대책이 요구됨.**

- 2015년 재단운영기금 중 50억원이 도봉학사 건립비로 전출됨에 따라 후원금의 확보를 통한 기금 확보의 중요성이 더욱 강조됨.
- 재단에서는 민간후원금 유치확대 및 예산절감을 통한 순세계잉여금의 기금적립 등 자구책을 지속 운영해야할 것임.

**Ⅲ. 재단운영 부문**

○ 서울 강북권 「도봉학사」 건립 완료 및 개사

- 「도봉학사」 부동산 매입 계약 체결(2015.4.21.), 개사완료(2016.9.1.)
- 도봉학사 사생식당 설치 및 운영(2016.12월 ~ 2017.2월)

○ 「사단법인 강원학사 숙우회」 창립, 지속적 후원체계 구축

- 창립일자 : 2016. 11. 9(설립허가 : 강원도 2017-1호)
- 숙우회의 회비제 운영으로 안정적인 재단후원 기반구축
- 「도전·성공·보은」 의 실천으로 재단의 설립취지에 부응하는 숙우회 운영

○ 예산절감 목표설정 및 이행(목표대비 115.7% 달성)

- 목표 대비 115.7% 달성(절감액 367,587천원/목표액 317,573천원)
- 절감액 중 120,000천원은 퇴직급여 충당금 적립(2016. 12월 승인)

○ 재단 성과급 지급지침 제정(2016. 10월)

- 2014년까지 개인평가 결과만 반영 ⇒ 2015 경영평가 4등급
- 2015년 경영평가 결과를 평균지급률에 반영 ⇒ 2016 경영평가 2등급
- 2016년 성과급 지급지침 제정, 성과급 제도의 투명성과 합리성 제고

#### IV. 2015년 결산감사 지적사항 처리결과

- 근로자퇴직급여보장법 제16조(급여지급능력의 확보등) 및 동법 시행령제5조(확정연금형퇴직연금의 최소적립금 수준)에 따라 퇴직금 추계액의 60%이상을 적립해야 함에도 법적기준에 미달하는 23% 수준에 머물러 시정 조치가 필요하다는 지적에 대하여
  - 2016년 12월 기준, 347,489천원의 퇴직급여 적립액을 확보함으로써 퇴직금 추계액(494,565천원)대비 70.3%를 적립하고 있음
  
- 도봉학사 건립에 따른 재단운영기금 50억원 전출 및 기준금리 인하로 인한 이자수입 감소에 따라 기금 확보를 위한 재단측의 자구책 마련이 요구된다는 지적에 대하여
  - 54,000천원의 예산을 절감하여 기금으로 적립하였고, 25,320천원의 민간후원금을 유치하여 재단 자구책으로 2016년 이후 79,320천원을 추가 적립함.
  
- 재단 소유 토지 임대료 수입에 대한 전자세금계산서 미발급으로 가산세 1,215천원 납부한 것은 법령 개정 사실을 인지하지 못한 재단의 귀책사유이며, 이후 비슷한 문제가 발생하지 않도록 재단측의 자구책 마련이 필요하다는 지적에 대하여
  - 회계담당 직원에 대한 주의 조치 및 재발방지 교육과 재단의 세무대리인을 교체(2015년 6월)하였으며, 2016년부터 임대료 수입에 대한 전자세금계산서 발행을 시작함.
  
- 『직원규정』 제10조의2(정년) 및 『직원보수 및 여비규정』 제3조(직원의 봉급) 조항은 출자출연기관 임금피크제 도입과 재단 직원간의 형평성 문제 및 규정의 추상성으로 인해 잘못 적용될 소지가 있어 개정이 요구되는 등 재단 내부규정에 대한 재검토가 필요하다는 지적에 대하여
  - 위의 2개 규정을 폐지(2016년 정기이사회)하였고 직원 취업규칙을 제정하여 모든 직원의 정년을 60세로 정하고 조리원 임금에 대한 사항을 정하였음(위 규정에 따라 조리원 임금 등 복무에 관한 단체협약 체결)

- **재단 소유의 차량에 대한 운행일지 및 유류수불대장을 작성하지 않은 점은 차량의 사적 이용 등의 위험이 있으므로 운행일지 작성 등 관리상의 철저를 요한다**는 지적에 대하여
  - 차량운행일지 기록 및 관리를 철저히 시행(팀장 전결)하고 운행일자, 용무, 탑승자, 운행거리, 유류수불, 운전자 등을 기록관리하고 있음.

## V. 종합의견

- 물품출납원의 장부와 물품에 대한 검사를 실시하여 연수 초과 등으로 사용이 불가능한 품목은 불용처분 하는 등 장부를 현행화하고, 2016년 12월에 제정된 재단 「물품 관리규정」 제2조(관리책임)에 근거하여 물품출납원(총무팀장)과 분임물품출납원(인재육성팀·도봉학사팀장)이 관리하는 물품으로 구분하고 규정 서식에 따라 관리에 만전을 기하기 바람.
- 「2025 중장기발전계획」은 재단의 운영방향을 정하는 최상위 종합계획으로서 2013회계연도 결산결과에 기초하여 사업별 추진전략과 연도별 발전지표를 제시하고 있는 바, 그동안의 계획집행 결과와 환경변화를 분석하여 추진전략과 발전지표를 보완하고 이를 실천할 수 있는 연도별 세부계획이 수립될 수 있도록 중장기발전계획을 주기적으로 관리할 필요가 있음.
- 강원학사가 관악학사와 도봉학사 2개 시설로 운영됨에 따라 강원학사 사생으로서의 정체성과 일체성을 함양하고 상호 교류함으로써 인적네트워크 형성에 도움이 될 수 있는 프로그램 개발과 운영에 만전을 기하기 바람.
- 도봉학사가 신설됨에 따라 상대적으로 관악학사의 노후시설 등이 문제점으로 부각될 수 있으며 추후 경쟁력 하락으로 연계될 수 있으므로 사생들의 의견을 반영한 관악학사의 시설개선이 필요함.

- 도봉학사 조기 건립, 2016년도 경영평가 최상위 등급 획득 등 사업의 외연과 운영성과가 대폭 신장되었음에도 2016년도 모범직원 포상 예산 2,600천원이 전액 불용처리 되는 등 직원포상 실적이 전무하므로 직원들의 사기진작을 위해 규정과 예산범위에서 적절한 포상시책이 필요함.